



11.5.2009

**Bericht**

zum **Landesgesetzentwurf Nr. 19/09:** „*Bestimmungen über den Schutzdienst und die Gefahrenverhütung an Orten für öffentliche Vergnügungen oder öffentliche Veranstaltungen*“ (eingebracht vom Abgeordneten Alessandro Urzi).

\*\*\*\*\*

**Die Arbeiten der Kommission**

In ihrer Sitzung vom 21. April 2009 behandelte die III. Gesetzgebungskommission den Landesgesetzentwurf Nr. 19/09. An den Arbeiten der Kommission nahmen auch die Landesrätin für Finanzen und Haushalt Barbara Repetto sowie Rag. Fernando Bettega, Direktor des Amtes für Abgaben, teil.

Nach der Verlesung des Begleitberichtes erklärte der Erstunterzeichner Abg. Alessandro Urzi, dass der gegenständliche Gesetzentwurf die Einführung eines neuen Berufsbildes bezwecke, das in öffentlichen Vergnügungsstätten, die insbesondere von Jugendlichen besucht werden, für Sicherheit sorgen und auch Präventionstätigkeit betreiben soll. Dieses Berufsbild setzt eine spezifische Ausbildung voraus, deren Inhalte vom Land festgelegt werden. Dabei sollen sich die Kursteilnehmer Kompetenzen in verschiedenen Bereichen aneignen: von Kenntnissen im Bereich Psychologie und Konfliktmediation bis Erste-Hilfe-Kenntnisse. Der Abgeordnete machte gleichfalls darauf aufmerksam, dass der Gesetzentwurf auch die Einrichtung eines Qualitätsverzeichnisses für Vergnügungsstätten vorsehe, um für jedes einzelne Lokal das Angebot an

**Relazione**

al **disegno di legge provinciale n. 19/09:** „*Disposizioni per i servizi di tutela e la prevenzione dei rischi nei luoghi di pubblico intrattenimento o di pubblico spettacolo*“ (presentato dal consigliere provinciale Alessandro Urzi).

\*\*\*\*\*

**I lavori della commissione**

La III commissione legislativa ha esaminato il disegno di legge provinciale n. 19/09 nella seduta del 21 aprile 2009. Ai lavori della commissione hanno partecipato anche l'assessore alle finanze e al bilancio Barbara Repetto e il rag. Fernando Bettega, direttore dell'ufficio tributi.

Il primo firmatario del disegno di legge, il cons. Alessandro Urzi, dopo aver dato lettura della relazione ha precisato che il disegno di legge in esame intende introdurre una nuova figura professionale che garantisca la sicurezza dei luoghi di pubblico intrattenimento, frequentati soprattutto dai giovani, ed intervenga anche sul fronte della prevenzione. Questa figura professionale dovrà seguire un corso di formazione specifico, i cui contenuti verranno stabiliti dalla Provincia, al fine di acquisire competenze in diversi campi: da nozioni di psicologia e mediazione di conflitti a quelle di pronto soccorso. Il consigliere ha fatto inoltre presente che il disegno di legge prevede l'istituzione di un registro di qualità dei locali di intrattenimento finalizzato a certificare, per ogni locale, l'offerta dei servizi dedicati alla

Präventionsdienstleistungen festzustellen. Dieses Verzeichnis bedeute jedoch nicht, dass die öffentlichen Lokale zwangsweise einen Sicherheitsbediensteten einstellen müssten, denn diese Möglichkeit stehe den Lokalbesitzern weiterhin frei. Der Abgeordnete erklärte weiters, dass dieses Berufsbild nicht an die Stelle der zuständigen Stellen im Bereich Gesundheitswesen oder öffentliche Sicherheit tritt. Abschließend äußerte sich der Abgeordnete missbilligend in Bezug auf das Gutachten des Rates der Gemeinden, da dieser nicht die Folgen dieses Gesetzentwurfes auf die Verwaltung der Gemeinde berücksichtige, sondern lediglich die Aspekte politischer Natur. Der Abgeordnete forderte daher den Präsidenten der Kommission auf, den Rat der Gemeinden förmlich zu ermahnen, die eigenen Zuständigkeiten nicht zu überschreiten.

Der Abg. Heiss erkundigte sich über die Kosten für die Einführung dieses Berufsbildes und ob diese zu Lasten der Privaten oder des Landes gehen würden. Er wies gleichzeitig darauf hin, dass dieses Berufsbild eine ungewöhnliche Kombination von Kompetenzen aufweise müsse, was das entsprechende Ausbildungsangebot erschwert. Der Abgeordnete ersuchte sodann den Erstunterzeichner um ein Beispiel einer bereits erfolgten Einführung eines solchen Berufsbildes.

Der Abg. Pichler Rolle stimmte den Ausführungen des Abg. Heiss grundsätzlich zu und ersuchte um zusätzliche Informationen in Bezug auf die Abstimmung mit den zivil- und strafrechtlichen Bestimmungen. Er betonte weiters, dass die Sicherheitsbediensteten im Gegenzug zu den Polizeikräften nicht die Befugnis haben, Personen festzuhalten bzw. Verhaltensweisen vorzugeben. Der Abgeordnete führte als Beispiel hierzu die Lage in Deutschland an, wo im Falle von größeren öffentlichen Veranstaltungen die Sicherheitsbeauftragten, die zusätzlich zu den vor Ort verfügbaren Sicherheitskräften erforderlich sind, vom Veranstalter zur Verfügung gestellt und bezahlt werden müssen. Der Abgeordnete äußerte schließlich Zweifel darüber, dass ein derartiges Berufsbild auf Landesebene ohne

prevenzione. Tale registro non implica comunque che i locali pubblici debbano necessariamente dotarsi di un addetto ai servizi di tutela, rimanendo questa una semplice facoltà. Il consigliere ha inoltre chiarito che questa figura professionale non sostituisce gli organi competenti in campo sanitario o di pubblica sicurezza. In conclusione, il consigliere ha espresso il proprio disappunto nei confronti del parere rilasciato del Consiglio dei Comuni il quale invece di esprimersi in merito al riverbero dell'azione legislativa sull'amministrazione dei Comuni ha commentato l'opportunità politica dell'intervento. Il consigliere ha quindi invitato il presidente della Commissione a richiamare formalmente il Consiglio dei Comuni a rispettare il proprio ruolo.

Il cons. Heiss ha chiesto chiarimenti in merito ai costi dell'introduzione di questa figura professionale e se gli stessi saranno a carico dei privati o della Provincia. Egli ha inoltre posto l'accento sull'inusuale combinazione di competenze che tale figura professionale dovrebbe riunire evidenziando anche la difficoltà di proporre un'adeguata formazione. Il consigliere ha quindi chiesto al primo firmatario se può riferire di realtà in cui tale figura professionale è già stata introdotta.

Il cons. Pichler Rolle si è detto in linea di massima d'accordo con le affermazioni del cons. Heiss, ed ha chiesto maggiori informazioni in merito al coordinamento con la normativa civile e penale, ed ha quindi affermato che chi si occupa di sicurezza, al contrario delle forze di polizia, non ha alcuna autorità a trattenere le persone o ad imporre comportamenti. Il consigliere ha riportato l'esempio della Germania, dove in caso di eventi pubblici di grande rilevanza, il maggior numero di persone impegnate nella sicurezza rispetto a quelle in dotazione localmente, deve essere messo a disposizione e pagato dall'organizzatore dell'evento. Il consigliere ha quindi espresso dubbi sulla possibilità di introdurre tale figura professionale a livello provinciale senza averne

die vorherige Absprache mit den Ordnungskräften vor Ort möglich sei.

Der Abg. Tinkhauser stimmte den Ausführungen der Abgeordneten Heiss und Pichler Rolle zu und ersuchte den Einbringer, die rechtlichen Grundlagen zu erläutern, auf die sich dieses Berufsbildes stützen soll.

Die Landesrätin Repetto bemerkte, dass das vorgeschlagene Berufsbild sehr komplex sei und ein weitreichendes Verantwortungsfeld abdecken müsse. Sie erklärte weiters, dass die verschiedenen Zuständigkeiten derzeit bereits anderen Berufsbildern zugewiesen seien. Eine derartige Tätigkeit sollte besser von ehrenamtlichen Vereinigungen übernommen werden.

In der Replik führte der Abg. Urzi an, dass dieses Berufsbild beim Assessorat für Handel angesiedelt würde und somit bei der öffentlichen Verwaltung. Des Weiteren gäbe es in Italien bereits Beispiele dafür, wie dieses Prinzip auf Landes- und Gemeindeebene umgesetzt wird. Außerdem wurden auch verschiedene Studien über dessen Effizienz durchgeführt. In Bezug auf die rechtlichen Grundlagen erklärte der Abgeordnete, dass dieses Berufsbild nach einer spezifischen Ausbildung vom Land anerkannt würde, der Sicherheitsbedienstete jedoch nicht den Polizei- oder Erste-Hilfe-Dienst ersetzen würde, da es sich dabei um einen zusätzlichen Dienst handle, mit dem sich die Gebietskörperschaften ausstatten können, um die Qualität und Sicherheit zu verbessern. Der Abgeordnete erinnerte daran, dass der Sicherheitsdienst in öffentlichen Lokalen meist nicht-ausgebildetem Personal anvertraut wird, das lediglich für das Entfernen von Störenfriedern sorgt. Der Sicherheitsbedienstete würde aufgrund seiner spezifischen Kompetenzen einen Dienst der Vermittlungs- und Konfliktmediation anbieten. Schließlich hob der Abgeordnete hervor, dass der Sicherheitsbedienstete lediglich in Vergnügungsstätten und nicht bei öffentlich zugänglichen Veranstaltungen eingreifen würde und sich somit keine Zuständigkeitsüberschneidung ergeben würde, da dies ein fakultativer Dienst wäre.

prima discusso con le forze dell'ordine locali.

Il cons. Tinkhauser ha concordato con le affermazioni dei consiglieri Heiss e Pichler Rolle e ha chiesto di spiegare il fondamento giuridico in base al quale questa figura professionale dovrebbe agire.

L'ass. Repetto ha sottolineato che la figura professionale proposta è molto complessa e dovrebbe rispondere ad uno spettro molto ampio di responsabilità, ma soprattutto ha evidenziato che le diverse competenze sono attualmente già attribuite ad altre figure professionali. Un intervento di tale tipo sarebbe meglio se compiuto da associazioni di volontariato.

Il cons. Urzi nella sua replica ha precisato che il profilo sarebbe collocato nell'ambito dell'assessorato al commercio, e quindi all'interno della pubblica amministrazione, che a livello nazionale esistono già esempi in singole realtà locali e che sono stati effettuati anche diversi studi sulla sua efficacia. In merito alla qualifica giuridica il consigliere ha rilevato che tale profilo professionale verrebbe riconosciuto dalla Provincia dopo una lunga e approfondita formazione ma che l'addetto alla sicurezza non sostituirebbe i servizi di polizia o di pronto soccorso, in quanto si tratta di un servizio aggiunto di cui i locali possono dotarsi per migliorare la qualità e la sicurezza. Il consigliere ha ricordato che il servizio di sicurezza nei locali pubblici è affidato a personale solitamente non professionale che svolge solo un servizio di allontanamento e che invece l'addetto alla sicurezza, avendo competenze specifiche, svolgerebbe un servizio di interposizione e mediazione di conflitti. Il consigliere ha infine precisato che l'addetto di sicurezza dovrebbe intervenire solo in locali e non in luoghi aperti al pubblico e che non sussiste un conflitto di competenza in quanto si tratterebbe di un servizio facoltativo.

Nach Abschluss der Generaldebatte wurde der Übergang zur Artikeldebatte über den Landesgesetzentwurf Nr. 19/09 mit 4 Gegenstimmen (des Vorsitzenden Egartner und der Abgeordneten Lamprecht, Thaler Zelger und Pichler Rolle), 2 Ja-Stimmen (der Abgeordneten Urzi und Artioli) und 1 Enthaltung (des Abgeordneten Tinkhauser) abgelehnt.

Der Kommissionsvorsitzende wird den Gesetzentwurf daher gemäß Artikel 42 Absatz 4 der Geschäftsordnung an den Landtagspräsidenten weiterleiten.

SP/bl

Conclusa la discussione generale il passaggio alla discussione articolata del disegno di legge provinciale n. 19/09 è stato respinto con 4 voti contrari (del presidente Egartner e dei consiglieri Lamprecht, Thaler Zelger e Pichler Rolle), 2 voti favorevoli (dei consiglieri Urzi e Artioli) e 1 astensione (del consigliere Tinkhauser).

Ai sensi dell'articolo 42, comma 4 del regolamento interno il presidente della commissione trasmette pertanto il disegno di legge al presidente del Consiglio provinciale.

AG/DG

DER KOMMISSIONSVORSITZENDE/ IL PRESIDENTE DELLA COMMISSIONE  
- L. Abg. Christian Egartner -