



VIERTER GESETZGEBUNGS-AUSSCHUSS
QUARTA COMMISSIONE LEGISLATIVA

Bozen | Bolzano, 03.06.2020

BERICHT ZUM LANDESGESETZENTWURF

Nr. 48/20

Änderung des Landesgesetzes vom 21. August 1978, Nr. 46, „Maßnahmen betref- fend die Zivilinvaliden, die Zivilblinden und die Gehörlosen“

vorgelegt am 4. März 2020 von den Landtagsabgeordneten Alex Ploner, Paul Köllensperger, Peter Faistnauer, Franz Ploner, Maria Elisabeth Rieder und Josef Unterholzner

Die Arbeiten im Ausschuss

Der IV. Gesetzgebungsausschuss hat den Landesgesetzentwurf Nr. 48/20 in den Sitzungen vom 12. Mai und vom 3. Juni 2020 geprüft. An den Ausschusssitzungen nahmen auch der Erstunterzeichner Abg. Alex Ploner, der Direktor des Ressorts Familie, Senioren, Soziales und Wohnbau, Luca Critelli, und der Direktor der Agentur für soziale und wirtschaftliche Entwicklung (ASWE) Eugenio Bizzotto, teil.

Der Einbringer, Abg. A. Ploner, erläuterte seinen Gesetzentwurf und führte dabei aus, dass die aktuelle Regelung der Zivilinvalidenrente deren Bezieher insbesondere in zwei Fällen vor große Probleme stellt: Die Zivilinvalidenrente wird nur dann an Arbeitstätige ausbezahlt, wenn diese ein bestimmtes Jahreseinkommen nicht überschreiten. Wenn der Betroffene dann aber vom Arbeitsvertrag zurücktritt, bekommt er eine Abfertigung, die ebenfalls zum Jahreseinkommen zählt. Dadurch wird die Höchstgrenze für das Jahreseinkommen häufig überschritten. Der Betroffene steht somit nicht nur ohne Arbeit dar, sondern bekommt auch für mindestens ein Jahr

RELAZIONE SUL DISEGNO DI LEGGE PROVINCIALE

N. 48/20

Modifiche alla legge provinciale 21 agosto 1978, n. 46, “Provvedimenti concernenti gli invalidi civili, i ciechi civili e i sordi”

presentato in data 4 marzo 2020 dai consiglieri provinciali Alex Ploner, Paul Köllensperger, Peter Faistnauer, Franz Ploner, Maria Elisabeth Rieder e Josef Unterholzner

I lavori in commissione

La IV commissione legislativa ha esaminato il disegno di legge provinciale n. 48/20 nelle sedute del 12 maggio e del 3 giugno 2020. Ai lavori della commissione hanno partecipato anche il primo firmatario, cons. Alex Ploner, il direttore della ripartizione Politiche sociali, Luca Critelli e il direttore dell'Agencia per lo sviluppo sociale ed economico (ASSE), Eugenio Bizzotto.

Il presentatore cons. A. Ploner ha illustrato il disegno di legge spiegando che l'attuale regolamentazione delle pensioni d'invalidità civile comporta per i beneficiari grossi problemi soprattutto in due casi. La pensione d'invalidità civile viene erogata a coloro che percepiscono un reddito da lavoro solo se tale reddito non supera un determinato importo annuo. Ma se la persona che ha la pensione di invalidità termina il proprio rapporto di lavoro, riceve un'indennità di fine rapporto che va a cumularsi al reddito annuo. Ne consegue che spesso il limite massimo di reddito annuo viene superato e la persona, oltre a trovarsi senza lavoro, per almeno un anno non percepisce più nemmeno la

keine Invalidenrente mehr – obwohl er diese gerade in diesem Zeitraum benötigen würde. Deshalb sehe der Landesgesetzentwurf vor, die Abfertigung künftig nicht mehr für die Berechnung des Jahreseinkommens zu berücksichtigen. Das zweite Problem ergibt sich, wenn ein Zivilinvalide plötzlich eine Arbeit verliert, die die Einkommensgrenze übersteigt. Für die Berechnung der Höchstgrenze für den Erhalt der Invalidenrente wird, je nach Datum des Gesuchs, das Einkommen des Vorjahres - oder sogar das Einkommen von vor zwei Jahren – herangezogen. Somit kann es im schlimmsten Fall vorkommen, dass der Betroffene seine Invalidenrente erst 24 Monaten nach dem Verlust bzw. der Aufgabe des Arbeitsplatzes erhält. Dies könnte verhindert werden, wenn man als Berechnungsgrundlage eine Eigenerklärung des Betroffenen über das vermutliche Jahreseinkommen (*reddito presunto*) des aktuellen Jahres heranziehen würde. Abschließend teilte der Abg. A. Ploner mit, dass die beiden Änderungsvorschläge auf konkreten Forderungen der Vereinigung der Zivilinvaliden AMNIC basieren.

Abteilungsdirektor Critelli führte aus, dass die Vorgabe, wonach die Abfertigung zum Zweck der Zuerkennung einer Zivilinvalidenrente zum Jahreseinkommen zu zählen sei, eine Staatsbestimmung ist. Da das Land in diesem Bereich aber Staatsbefugnisse übernommen hat, könne man, rechtlich gesehen, auch von diesen Vorgaben abweichen – es komme hierbei einzig auf den politischen Willen an. Kritischer sehe er hingegen die Eigenerklärung über das vermutliche Jahreseinkommen. Diese Erklärung gehe nämlich mit der Pflicht einher, eventuelle Änderungen eigenständig und unverzüglich mitzuteilen. Die entsprechenden Angaben müssen kontrolliert werden; bei Falschangaben könnte es hier durchaus auch zu Rückforderungsverfahren kommen.

Der Direktor der ASWE, Bizzotto, erklärte kurz das aktuelle Verfahren betreffend das Ansuchen für den Erhalt der Sozialleistung. Dabei werde für den Zeitraum von 1. Jänner bis zum 30. Mai das Jahresgehalt des vorletzten Jahres herangezogen. Für Anfragen im Zeitraum vom 1. Juni bis zum 31. Dezember beziehe man sich hingegen auf das Einkommen des Vorjahres. Auch er rückte die Gefahr von Rückzahlungsverfahren in den Fokus. Sollte auf diese Weise zu Unrecht höhere Beträge bezogen werden, weil zum Bei-

pensione d'invalidità – proprio in un momento in cui ne avrebbe invece bisogno. Per tale ragione il disegno di legge prevede che l'indennità di fine rapporto non sia più inserita nel calcolo del reddito annuo. Il secondo problema si pone se un invalido civile improvvisamente perde il lavoro che determinava il superamento del limite di reddito. Per il calcolo del limite massimo oltre il quale non si percepisce la pensione d'invalidità, viene considerato – a seconda della data di presentazione della domanda – il reddito dell'anno precedente o addirittura il reddito di due anni prima. In questo modo, nella peggiore delle ipotesi può succedere che la persona riceva la propria pensione d'invalidità non prima di 24 mesi dopo la perdita o l'abbandono del posto di lavoro. Si potrebbe evitare tutto ciò se nella base di calcolo venisse inserita un'autodichiarazione della persona interessata sul reddito presunto dell'anno in corso. Infine, il cons. A. Ploner ha dichiarato che entrambe le proposte di modifica si basano su richieste concrete dell'ANMIC, l'associazione degli invalidi civili.

Il direttore di ripartizione Critelli ha dichiarato che la prescrizione di cumulare l'indennità di fine rapporto al reddito annuo al fine del riconoscimento di una pensione d'invalidità civile è contenuta in una disposizione statale. Tuttavia, visto che la Provincia ha assunto dallo Stato alcune competenze in questo ambito, da un punto di vista giuridico si potrebbe anche derogare a tali disposizioni – è solo una questione di volontà politica. È invece critico rispetto all'autodichiarazione sul reddito annuo presunto. A tale dichiarazione è infatti associato l'obbligo di comunicare tempestivamente di propria iniziativa eventuali variazioni. I dati forniti devono essere controllati, e in caso di dichiarazioni false può essere avviato un procedimento di rivalsa.

Il direttore dell'ASSE, Bizzotto, ha brevemente illustrato la procedura per chiedere questa prestazione sociale. Per le domande presentate nel periodo dal 1° gennaio al 30 maggio viene calcolato il reddito annuo di due anni prima. Per le domande presentate dal 1° giugno al 31 dicembre ci si rifà invece al reddito dell'anno precedente. Anch'egli ha richiamato l'attenzione sul rischio che venga avviata una procedura di rivalsa. Se infatti venissero percepiti indebitamente importi troppo alti, ad esempio perché la persona interessata non comu-

spiel der Betroffene es verabsäumt, eventuelle Änderungen seines Einkommens fristgerecht mitzuteilen, müsste hierbei sogar die Staatsanwaltschaft eingeschaltet werden.

Der Abg. Renzler stellte im Rahmen der Generaldebatte klar, dass der Begriff Zivilinvalidenrente falsch sei. Technisch gesehen handelt es sich um keine Rente, sondern um eine Fürsorgeleistung. Er teilte die Befürchtung der Verwaltungsexperten Critelli und Bizzotto bezüglich der möglichen Rückforderung von zu Unrecht bezogenen Leistungen nicht: Einerseits könnte man Rückzahlungen in Raten anbieten und zudem sei dieses Risiko eindämmbar, wenn man mit den Inhabern der entsprechenden Datenbanken zu Erwerb und Einkommen geeignete Abkommen abschließen. Dies würde eine rasche und einfache Überprüfung der Angaben der Antragsteller ermöglichen.

In seiner Replik rief der Einbringer, Abg. A. Ploner, dazu auf, die Einführung einer neuen Regelung nicht einzig aus dem Grund abzulehnen, dass diese möglicherweise von einigen wenigen missbraucht werden könnte. Schließlich sperre man auch keine Autobahn, weil jemand zu schnell fahren könnte. Dieser Gesetzentwurf sei ein Anliegen der Invalidenvereinigung und würde hilfsbedürftigen Menschen das Leben erleichtern.

Schließlich wurde die Behandlung des Gesetzentwurfs auf Antrag der Vorsitzenden Ladurner, zwecks genauerer Prüfung der Rechtslage, vertagt.

In der Sitzung vom 3.6.2020 wurde der Übergang zur Artikeldebatte des Landesgesetzentwurfes Nr. 48/20 vom Ausschuss mit 3 Jastimmen (der Abg.en Foppa, Nicolini und F. Ploner) und 4 Gegenstimmen (der Vorsitzenden Ladurner und der Abg.en Locher, Renzler und Vallazza) abgelehnt.

Die Ausschussvorsitzende leitet den Gesetzentwurf gemäß Artikel 42 Absatz 4 der Geschäftsordnung an den Landtagspräsidenten weiter.

MW/BP

nica per tempo eventuali variazioni del proprio reddito, si dovrebbe addirittura attivare la Procura.

In sede di discussione generale il cons. Renzler ha precisato che il concetto di pensione di invalidità civile non è corretto. Da un punto di vista tecnico non si tratta di una pensione ma di una prestazione previdenziale. Egli non condivide i timori degli esperti amministrativi Critelli e Bizzotto in merito alla possibile richiesta di restituzione delle somme indebitamente percepite. La restituzione potrebbe essere rateizzata, e inoltre questo rischio è limitato se si stipulano accordi adeguati con i titolari delle relative banche dati sui redditi da lavoro. Ciò consentirebbe di controllare in modo rapido e semplice i dati forniti dal richiedente.

Nella sua replica il presentatore, cons. A. Ploner, ha invitato la commissione a non respingere l'introduzione di una nuova regolamentazione soltanto perché una minoranza di persone potrebbe eventualmente commettere degli abusi. Dopotutto non si chiudono le autostrade per paura che qualcuno viaggi a una velocità eccessiva. Il presente disegno di legge deriva da un'esigenza dell'associazione invalidi e faciliterebbe la vita di persone bisognose di aiuto.

In conclusione, l'esame del disegno di legge è stato rinviato su richiesta della presidente Ladurner per consentire un approfondimento degli aspetti giuridici.

Nella seduta del 3 giugno 2020, il passaggio alla discussione articolata sul disegno di legge n. 48/20 è stato respinto dalla commissione con 3 voti favorevoli (conss. Foppa, Nicolini e F. Ploner) e 4 voti contrari (pres. Ladurner e conss. Locher, Renzler e Vallazza).

Ai sensi dell'articolo 42, comma 4, del regolamento interno la presidente della commissione trasmette il disegno di legge al presidente del Consiglio provinciale.

PA/pp