



Bozen, 19.10.2020

An den Präsidenten  
des Südtiroler Landtages  
Bozen

Bolzano, 19/10/2020

Al presidente  
del Consiglio della Provincia autonoma di Bolzano  
Bolzano

## BESCHLUSSANTRAG

Nr. 343/20

---

### **Regionalität und Kleinunternehmerfreundlichkeit der öffentlichen Auftragsvergabe stärken**

Die Milch-Ausschreibung in unseren Spitälern hat es gezeigt: in Südtirol wird in der Praxis zu wenig auf die berechtigten Interessen der einheimischen Betriebe geschaut. Warum werden nicht endlich alle Spielräume ausgenutzt, damit mehr öffentliche Aufträge an Südtiroler Unternehmen vergeben werden?

Mit dem Landesgesetz Nr. 3 vom 16. April 2020 wurde der Spielraum für die kleinunternehmerfreundliche öffentliche Auftragsvergabe erhöht:

Mit Art. 13 wurden folgende kleinunternehmerfreundliche Zuschlagskriterien eingeführt:

- a) Verpflichtung des Auftragnehmers, die Ausführung der gesamten oder eines Teils der Leistung an Kleinst-, Klein- und mittlere Unternehmen im Wege des Unterauftrags zu übertragen,
- b) Verpflichtung des Auftragnehmers, die Ausführung der gesamten oder eines Teils der Leistung an im Landesgebiet tätige Unternehmen im Wege des Unterauftrags zu übertragen,
- c) Verpflichtung des Auftragnehmers, die zur Ausführung der Leistung notwendigen Lieferungen durch Kleinst-, Klein- und mittlere Unternehmen zu beschaffen,

## MOZIONE

N. 343/20

---

### **Maggiore regionalità e più attenzione per le piccole imprese negli appalti pubblici**

La gara d'appalto per la fornitura di latte nei nostri ospedali ci ha mostrato chiaramente che in Alto Adige nella pratica si guarda troppo poco agli interessi legittimi delle aziende locali. Perché non si sfruttano finalmente tutti i margini d'intervento esistenti affinché un numero maggiore di appalti pubblici venga assegnato ad aziende altoatesine?

La legge provinciale 16 aprile 2020, n. 3, ha aumentato i margini di manovra permettendo di intervenire a favore delle piccole imprese negli appalti pubblici.

L'articolo 13 ha introdotto i seguenti criteri di aggiudicazione che prevedono una maggiore attenzione per le piccole imprese:

- a) impegno da parte del concorrente di affidare in subappalto l'esecuzione della totalità o di parte della prestazione a microimprese, piccole e medie imprese,
- b) impegno da parte del concorrente di affidare in subappalto l'esecuzione della totalità o di parte della prestazione a imprese localizzate sul territorio provinciale,
- c) impegno da parte del concorrente di acquisire le forniture necessarie per l'esecuzione della prestazione da microimprese, piccole e medie imprese,

d) Verpflichtung des Auftragnehmers, die zur Ausführung der Leistung notwendigen Lieferungen durch im Landesgebiet tätige Unternehmen zu beschaffen,

e) Verpflichtung des Auftragnehmers, für Leistungen im Wege des Unterauftrags den kleineren Prozentsatz des Maximalabschlages gemäß Preisverzeichnis der Ausschreibung anzuwenden, um die Qualität in der Vertragsausführung zu gewährleisten.

Gemäß Art. 14 ist die Direktvergabe von Architekten- oder Ingenieurleistungen jetzt bis zu einem Auftragsvolumen von 150.000 Euro erlaubt, wobei mindestens drei Angebote eingeholt werden müssen.

Art. 15 erlaubt noch öfter die Wahl des für die Einheimischen vorteilhaften Verhandlungsverfahren ohne vorherige Veröffentlichung (auch soweit unbedingt erforderlich aus Gründen des öffentlichen Interesses aufgrund von Gesundheitsnotständen / *è ammesso anche nella misura necessaria per ragioni di interesse pubblico determinate da emergenze sanitarie.*

Art. 16 erlaubt bei Bauleistungen von Landesinteresse mit einem Auftragswert bis zur EU-Schwelle (derzeit 5.350.000 Euro) die Vergabe mittels Verhandlungsverfahren ohne vorherige Veröffentlichung, wobei zum Verfahren mindestens zwölf geeignete Wirtschaftsteilnehmer eingeladen werden müssen. Diese Regelung galt bisher nur für Bauleistungen mit einem Auftragswert bis zu 2.000.000 Euro.

Das sind Sonderbestimmungen zur Bewältigung des durch den Lockdown verursachten Wirtschaftsnotstandes, die nur bis zum 15. April 2022 gelten.

**Die besten Bestimmungen nützen aber nichts, wenn sie in der Praxis nicht angewandt werden. Das gilt auch für die handwerkerfreundliche Ausschreibung nach Gewerken, die für die Beamten einen Mehraufwand darstellt, für die heimische Wirtschaft aber Gold wert ist.**

Es braucht deshalb ein zielgerichtetes und koordiniertes Vorgehen von Politik und Verwaltung mit dem Ziel die Südtiroler Unternehmen in dieser Zeit verstärkt zum Zug kommen zu lassen.

d) impegno da parte del concorrente di acquisire le forniture necessarie per l'esecuzione della prestazione da imprese localizzate sul territorio provinciale,

e) impegno da parte del concorrente di praticare per le prestazioni affidate in subappalto la percentuale minore di sconto massimo rispetto a quanto previsto dall'elenco prezzi posto a base di gara, al fine di assicurare la qualità nell'esecuzione del contratto.

Ai sensi dell'articolo 14 i servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria di importo inferiore a 150.000 euro possono essere affidati anche mediante affidamento diretto, previa consultazione di tre professionisti.

L'articolo 15 permette di ricorrere più frequentemente alla procedura negoziata senza previa pubblicazione, una pratica vantaggiosa per le aziende locali (è ammessa, se necessario, anche per ragioni di interesse pubblico determinate da emergenze sanitarie).

L'articolo 16 prevede che per gli appalti di lavori di interesse provinciale di importo inferiore alla soglia UE (attualmente 5.350.000 euro) è possibile ricorrere all'affidamento mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione; in tal caso l'invito è rivolto ad almeno dodici operatori economici. In precedenza questa regolamentazione si applicava soltanto agli appalti con importo massimo di 2.000.000 di euro.

Si tratta di disposizioni straordinarie pensate per il superamento dell'emergenza economica causata dal lockdown che restano in vigore soltanto fino al 15 aprile 2022.

**Anche le migliori disposizioni sono però inutili se nella pratica non vengono applicate. Lo stesso vale per gli appalti suddivisi in lavorazioni, molto vantaggiosi per gli artigiani, che comportano un onere aggiuntivo per gli uffici, ma sono preziosissimi per l'economia locale.**

Perciò serve un approccio mirato e coordinato da parte della politica e dell'amministrazione in modo tale da consentire in questo periodo alle imprese locali di aggiudicarsi più appalti.

Dies vorausgeschickt,

**beauftragt  
der Südtiroler Landtag  
die Südtiroler Landesregierung:**

- die für die öffentliche Auftragsvergabe an KMU mit Sitz in Südtirol möglichen Spielräume stärker als bisher zu nutzen;
- alle sechs Monate dem Landtag einen Bericht über die Fortschritte bei der regionalen und kleinunternehmerfreundlichen öffentlichen Auftragsvergabe vorzulegen;
- zugunsten der KMU mit Sitz in Südtirol kostenlose Schulungen und kostenlose Unterstützung bei der bürokratischen Bewältigung der Teilnahme an Vergabeverfahren vorzusehen.

gez. Landtagsabgeordnete  
Andreas Leiter Reber  
Ulli Mair

Ciò premesso,

**il Consiglio della Provincia  
autonoma di Bolzano  
incarica la Giunta provinciale**

- di sfruttare maggiormente il margine di manovra esistente per l'assegnazione di appalti pubblici a PMI con sede in Alto Adige;
- di presentare ogni sei mesi una relazione al Consiglio provinciale sui progressi fatti in materia di regionalità e maggiore attenzione verso le piccole imprese negli appalti pubblici;
- di prevedere per le PMI con sede in Alto Adige formazioni gratuite e un sostegno gratuito per svolgere le pratiche burocratiche necessarie alla partecipazione alle gare d'appalto.

f.to consiglieri provinciali  
Andreas Leiter Reber  
Ulli Mair