



**Bericht zum
Landesgesetzentwurf
Nr. 64/20**

Umweltbaubegleitung

eingbracht von den Landtagsabgeordneten Hanspeter Staffler Brigitte Foppa und Riccardo Dello Sbarba

Einleitung

Projekte, welche sich auf die Umwelt auswirken, müssen in Südtirol je nach Größe und Typologie einer Umweltverträglichkeitsprüfung unterzogen oder mittels des Sammelgenehmigungsverfahrens genehmigt werden.

In beiden Fällen werden von der Behörde aufgrund einer Umweltverträglichkeitsstudie oder aufgrund der Analyse der Projektunterlagen mögliche negative Umweltauswirkungen festgestellt und falls das Projekt genehmigungsfähig ist, Schutzmaßnahmen für Natur, Landschaft und Umwelt definiert. Die Behörde kann nach heutiger Verwaltungspraxis dem Projektträger auch eine Umweltbaubegleitung vorschreiben.

Schutzmaßnahmen und fallweise Umweltbaubegleitung sind integraler Bestandteil der Genehmigung und müssen vom Projektträger befolgt werden. Es obliegt der Behörde nach Beendigung der Bauarbeiten festzustellen, ob die vorgeschriebenen Umweltauflagen ordnungsgemäß eingehalten wurden.

Rechtlicher Rahmen

In Südtirol regelt das Landesgesetz vom 13. Oktober 2017, Nr. 17 die Umweltprüfung für Pläne, Programme und Projekte (sog. UVP-Gesetz). Das UVP-Gesetz übernimmt und ergänzt sowohl europäische Richtlinien und Verordnungen als auch staatliche Normen wie Ministerialdekrete.

Das Amt für Umweltprüfungen der Landesagentur für Umwelt wickelt sämtliche Verfahren der strategischen Umweltprüfung (SUP), der Umweltverträglichkeitsprüfung (UVP) und der Sammelge-

**Relazione sul
disegno di legge provinciale
n. 64/20**

Supervisione ambientale

presentato dai consiglieri provinciali Hanspeter Staffler Brigitte Foppa und Riccardo Dello Sbarba

Introduzione

In Alto Adige i progetti che hanno un impatto sull'ambiente devono essere, secondo le dimensioni e la tipologia, sottoposti a valutazione d'impatto ambientale o approvati con procedura cumulativa.

In entrambi i casi, in base a uno studio d'impatto ambientale o all'analisi della documentazione del progetto, l'autorità competente identifica i possibili effetti negativi sull'ambiente e, se il progetto è autorizzabile, definisce misure a tutela della natura, del paesaggio e dell'ambiente. Secondo l'attuale prassi amministrativa l'autorità competente può anche prescrivere al proponente di provvedere a una supervisione ambientale.

Le misure di tutela ed eventualmente la supervisione ambientale sono parte integrante dell'autorizzazione e il proponente deve attenervisi. Dopo il completamento dei lavori, spetta all'autorità competente accertare che le prescrizioni ambientali siano state correttamente osservate.

Quadro normativo

In Alto Adige la valutazione ambientale per piani, programmi e progetti è disciplinata dalla legge provinciale 13 ottobre 2017, n. 17 (legge sulla VIA). La legge sulla VIA recepisce e integra sia direttive e regolamenti europei sia norme statali e decreti ministeriali.

L'ufficio valutazioni ambientali dell'Agenzia provinciale per l'ambiente svolge tutte le procedure relative alla valutazione ambientale strategica (VAS), alla valutazione d'impatto ambientale (VIA) e alle

nehmung ab. Zudem führt das Amt Screenings zur Feststellung der UVP-Pflicht durch und bietet den Bürgerinnen und Bürgern, den Unternehmen und allen Interessierten Beratungen an.

Problemstellung

In manchen Fällen hat es sich im Zuge der Bauarbeiten als schwierig erwiesen, die Umweltauflagen in der vorgeschriebenen Form einzuhalten. In diesen Fällen müssten vor Ort schnell und fachgerecht mögliche Varianten und Alternativen definiert werden, was nur mit einer Umweltbaubegleitung möglich ist. Abweichungen von den Vorgaben können im Nachhinein häufig nur mit unverhältnismäßig viel Aufwand behoben oder anderweitig kompensiert werden.

In der Bauphase müssen fast täglich Entscheidungen getroffen werden, die sich auf Kleinlebensräume und Landschaftselemente beziehen. Diese Lebensräume konnten oft maßstabsbedingt nicht in der Umweltverträglichkeitsstudie oder im Umweltbericht behandelt werden, sodass sie gewissermaßen durch das Raster fallen. Es kann weder von der technischen Bauleitung noch von der ausführenden Baufirma erwartet werden, dass diese zuerst den Wert solcher Kleinlebensräume erkennen und dann noch in Eigeninitiative die notwendigen Schutzmaßnahmen in die Wege leiten können.

Es kommt immer wieder vor, dass vor allem Projekte mit Sammelgenehmigungsverfahren über keine Umweltbaubegleitung verfügen und es daher im Zuge der Bauarbeiten zu Schäden an der belebten Umwelt kommt. Diese Lücke könnte mit einer obligatorischen Umweltbaubegleitung für jedwedes Projekt geschlossen werden.

Lösungsvorschlag

Um die Qualität der Umsetzung der Umweltmaßnahmen sicher zu stellen, muss der Projektträger für jedes UVP-pflichtige Projekt oder für Projekte mit Sammelgenehmigungsverfahren eine Umweltbaubegleitung beauftragen.

Die Umweltbaubegleitung hat in erster Linie die Aufgabe, die Umsetzung der Umweltmaßnahmen zu überwachen und bei Bedarf vor Ort mit der technischen Bauleitung Verbesserungsvorschläge oder Variantenlösungen zu erörtern.

Darüberhinaus hat die Umweltbaubegleitung die

procedure cumulative. L'ufficio effettua inoltre le verifiche di assoggettabilità a VIA e offre consulenza per cittadine, cittadini, imprese e per tutti gli interessati.

Criticità

In alcuni casi, durante i lavori si è rivelato difficile rispettare le prescrizioni ambientali nella forma prevista. In tali casi, le possibili varianti e alternative dovrebbero essere definite in loco in modo rapido e professionale, e ciò è possibile solo con una supervisione ambientale dei lavori. Spesso le deviazioni dalle prescrizioni si possono in seguito correggere ovvero compensare solo a costi ben più alti.

Durante la fase di costruzione, quasi quotidianamente bisogna prendere decisioni riguardo a piccoli habitat ed elementi del paesaggio. Spesso lo studio d'impatto ambientale o il rapporto ambientale non possono tener conto di questi habitat per ragioni di scala. Pertanto, in una certa misura essi vengono ignorati. Non ci si può aspettare né dalla direzione lavori né dall'impresa esecutrice che esse prima riconoscano il valore di questi piccoli habitat e poi, di propria iniziativa, prendano le necessarie misure di tutela.

Spesso manca una supervisione ambientale, soprattutto per i progetti con procedura di approvazione cumulativa, così durante i lavori si verificano danni all'ambiente. Questa lacuna potrebbe essere colmata introducendo la supervisione ambientale obbligatoria per qualsiasi progetto.

Proposta di soluzione

Al fine di garantire la qualità nell'attuazione delle misure ambientali, il proponente è obbligato a commissionare una supervisione ambientale per ogni progetto soggetto a VIA o per progetti con procedura di approvazione cumulativa.

La funzione primaria della supervisione ambientale è monitorare l'attuazione delle misure ambientali e, se necessario, discutere in loco con la direzione lavori proposte di miglioramento o soluzioni alternative.

La supervisione ambientale ha inoltre la funzione

Aufgabe, Fragestellungen zu Kleinlebensräumen oder Landschaftselementen vor Ort zu erörtern und gemeinsam mit der Bauleitung Schutzmaßnahmen, Wiederherstellungsmaßnahmen oder Ersatzmaßnahmen zu definieren.

In jedem Fall hat die Umweltbaubegleitung die Aufgabe, auf der Baustelle die Störung oder Zerstörung von Rote Liste Arten sowie von geschützten Lebensräumen, geschützten Tier- und Pflanzenarten laut Landesgesetz vom 12. Mai 2010, Nr. 6 (Naturschutzgesetz) zu verhindern und falls notwendig auch hier mit der Bauleitung Schutzmaßnahmen, Wiederherstellungsmaßnahmen oder Ersatzmaßnahmen auf Kosten des Projektträgers zu bestimmen.

gez. Landtagsabgeordneter
Hanspeter Staffler

di discutere in loco le questioni riguardanti i piccoli habitat o gli elementi paesaggistici e di definire, insieme alla direzione lavori, le misure di protezione, ripristino o sostituzione.

La supervisione ambientale ha in ogni caso la funzione d'impedire che sul cantiere vengano danneggiate o distrutte le specie comprese nella lista rossa nonché gli habitat e le specie animali e vegetali protetti dalla legge provinciale 12 maggio 2010, n. 6, "Legge di tutela della natura". E anche in questo ambito, laddove necessario, essa ha la funzione di definire con la direzione lavori, a spese del proponente, adeguate misure di protezione, ripristino o sostituzione.

f.to consigliere provinciale
Hanspeter Staffler